



ЈП "Национални парк Тара"  
Миленка Топаловић 3, Бајина Башта, Србија  
Тел: 031/863-644, факс: 031/863-644  
www.nptara.rs, e-mail: [office@nptara.rs](mailto:office@nptara.rs)  
Број: 709/12  
Датум: 18.08.2016. године

---

Захтев за додатно појашњење конкурсне документације за јавну набавку мале вредности радова – Уређење платоа Митровац ЈНМВ бр. 18/2016

ПИТАЊЕ 1: На основу члана 63. став 2. Закона о јавним набавкама, молимо да имате у виду следеће:

Што се тиче додатног кадровског капацитета: по Закону о јавним набавкама прописано је да наручилац одређује услове за учешће тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке. С тим у вези, на основу уговора о радном ангажовању лица која представљају довољан кадровски капацитет једне јавне набавке, мора да покрива период који је предвиђен за реализацију предметног уговора о јавној набавци, и са тим наручилац ће омогућити проширење потенцијалне конкуренције у овој јавној набавци. Основано је указати да уговорно ангажовање захтеваног профила радника који представљају довољан кадровски капацитет ове јавне набавке не значи да понуђач који их по овом основу ангажује неће моћи да изврши предмет ове јавне набавке подједнако квалитетно као и они понуђачи који их имају у сталном радном односу. Такође, не може се један строг захтев потврђивања кадровског капацитета (кроз захтев за искључиво радним односом на неодређено или одређено време за кадровски капацитет) правдати тиме што понуђачи могу да поднесу заједничку понуду, у ком случају долази до збрајања кадровских потенцијала учесника заједничке понуде. Ово с тога што је институт заједничке понуде начин подношења понуда у поступцима јавних набавки, дакле једна од законска могућност утемељена у самим одредбама ЗЈН и као таква опште правило јавних набавки.

Пословна ствар сваког понуђача да ли ће са радницима засновати радни однос на одређено или неодређено време или ће пак по другом правном основу ангажовати одређена лица.

Понуђачи могу имати ангажоване запослене и по неком другом правном основу (на пример на основу уговора о привременим и повременим пословима или уговора о допунском раду), који је предвиђен Законом о раду, па постављамо питање: уколико је императивним одредбама других прописа предвиђено да у конкретној ситуацији мора постојати радни однос као основ ангажовања, може ли то наручилац да то да појасни и докаже?

ОДГОВОР: Да би понуђач у поступку јавне набавке могао да поднесе одговарајућу понуду (понуду која неће бити одбачена као понуда са битним недостацима у смислу члана 106. Закона о јавним набавкама), без обзира да ли понуду подноси самостално, са подизвођачем или као заједничку понуду са групом понуђача, мора доказати да самостално испуњава обавезне услове из члана 75. Закона о јавним набавкама. Додатне услове мора да испуњава уколико самостално подноси понуду. Међутим, уколико понуду подноси са подизвођачем или као заједничку понуду са другим понуђачима онда заједнички доказују испуњавање додатних услова. Код подношења понуде са подизвођачем, неопходно је напоменути да проценат укупне вредности набавке који понуђач поверава подизвођачу не може бити већи од 50 %. Како је у конкретној ситуацији споран додатни услов кадровски капацитет понуђача који у радном односу на неодређено или одређено време нема радника потребне квалификације, понуђач да би саставио одговарајућу и прихватљиву понуду (понуду која неће бити одбачена због битних недостатака) не може самостално поднети исту, већ понуду подноси са подизвођачем или као заједничку понуду групе понуђача. Управо су понуда са подизвођачем и заједничка понуда групе понуђача заштитни институт за понуђача који испуњава све обавезне услове, али не и све додатне услове (у овом случају кадровски капацитет), да такав понуђач може учествовати равноправно са другим понуђачима у поступку јавне набавке. На основу свега горе наведеног, можемо утврдити да није реч о строгим захтевима у погледу кадровских капацитета и да у конкретном случају Наручилац није навео услов којим се поједини понуђачи дискриминишу. Наручилац остаје при додатним условом који се тиче кадровских капацитета јер на тај начин није умањио конкуренцију међу понуђачима што представља једно од основних начела јавне набавке (члан 10. Закона о јавним набавкама).